

**ОДОБРЯВАМ:**

*Миглена  
Павлова  
изпълнителен  
директор на  
АОП*

**СТАНОВИЩЕ\***

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

Наименование:	Община Шабла
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	997

**ПОРЪЧКА**

Обект на поръчката:	Услуги
<p>Предмет: Обхватът на поръчката включва изпълняване на функциите по проектиране и по осъществяване на авторски надзор при извършване на строително-монтажни работи по проект „Хаманджия – Дуранкулак – първата европейска прото цивилизация“ по програма за трансгранично сътрудничество Румъния –България 2014-2020”.</p> <p>Проектът следва да се проектира еднофазно като работен инвестиционен проект при пълно съобразяване с предвижданията на идейния проект. В случай, че в процеса на инвестиционно проектиране е необходимо да се въведат съответни изменения (независимо дали съществени или несъществени) спрямо обхвата и съдържанието на идейния проект, такива са допустими след предоставяне на съответни аргументи/обосновка от страна на изпълнителя към възложителя и същите са предмет на предварително одобрение преди въвеждането на тези промени в работния проект. Те се допускат само по изключение. Инвестиционният проект следва да се изработи в срока, определен чрез договора, а именно до 2 (два) календарни месеца. В допълнение, същото се отнася до срока за изпълнение на дейностите по авторски надзор, а именно срокът за тяхното изпълнение е съобразно този, определен чрез договора.</p> <p>Изпълнителят подпомага активно Възложителя (при необходимост) от негово име в процеса на съгласуване и одобряване на проекта.</p> <p>Изпълнението на функциите на авторски надзор като участник в строителството е съобразно прогреса на работите в рамките на настоящата поръчка и съобразно нормативните изисквания.</p> <p>Проектната документация да съдържа проектите части съобразно издадените разрешение за строеж и разрешение за поставяне.</p> <p>Проектът трябва да бъде разработен на български и английски езици при пълна идентичност между тях, свързана с обхвата и съдържанието им. В рамките на поръчката изпълнителят е необходимо да изготви характерни (типични) детайли, както и предхождащо или в процеса на реализация на строителните работи други детайли, необходими за качествено изпълнение на строителството (поставянето).</p>	

Проектните части, които изпълнителят е необходимо да разработи до фазата, определена чрез настоящите спецификации като минимум са: „Архитектурна“, вкл. при необходимост спецификации на материалите; „Конструктивна“; „Консервация, реставрация и експониране на недвижими културни ценности“; Част „Електрическа“; Част „Водоснабдяване и канализация“; Част „Консервация, реставрация и експониране на недвижими културни ценности“ Част „Геодезическа“; Част „Пожарна безопасност“; Част „План за безопасност и здраве“; Част „План за управление на строителните отпадъци“. Като самостоятелна част на инвестиционния проект във фаза „работен проект“ изпълнителят е необходимо да разработи част „Сметна документация“, която да бъде подробна в максимална възможна степен. Горното е съществено изискване по отношение цялостната работа на изпълнителя. Наличието на подробни количествени сметки, които да съответстват напълно на максималния наличен финансов ресурс за реализация на строителните работи, както и работите по поставяне, е задължително условие в процеса на изпълнение на настоящата поръчка. Проектантите, изработили отделните части на работния проект, се задължават да осъществяват авторски надзор по смисъла на ЗУТ и добрите строителни практики по време на реализацията на проекта за обекта. Проектантът носи отговорност за проектирането на строежа в съответствие с предвижданията на подробния устройствен план, изискванията на чл. 169, ал. 1 и 3 от ЗУТ, както и с изискванията за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд. Следва да да поддържа валидна застрахователна полица в съответствие с Наредба за условията и реда за задължително застраховане в проектирането и строителството за този вид строеж на проектантите.

Прогнозна стойност:	48950 BGN
---------------------	-----------

## ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00997-2019-0006
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ РД-04-98 от 28.02.2019 г.

## СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
<b>Изисквания на ЗОП:</b> - възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост; - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.	
<b>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</b>	

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № РД-04-98 от 28.02.2019 г. на кмета на Община Шабла за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП.

Видно от поле IV.7) на решението за откриване, прогнозната стойност на поръчката е 48 950 лв. без ДДС, но с оглед на това, че процедурата е изтеглена чрез Системата на случаен избор, АОП осъществява контрол върху нея, на основание чл. 233, ал. 2, т. 2, вр. с ал. 1 от ЗОП (изм., ДВ, бр. 86/2018 г., в сила до 01.03.2019 г.).

Според поле V.2) на Решението, за участие в договарянето се кани дружеството „Новиза“ ЕООД.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са изпратени следните копия на документи:

- Публична покана № 9042802 от 15.06.2015 г. с предмет: „Изготвяне на инвестиционен проект за нуждите на проект: „Хаманджия – Дуранкулак – първата европейска прото цивилизация“ по програма за трансгранично сътрудничество Румъния –България 2014-2020“ и прогнозна стойност 25 000 лв. без ДДС. В раздел III на документа е записано, че проектирането е фаза – инвестиционен проект;

- Протокол от 25.06.2015 г. за класиране на участниците в обществена поръчка по реда на чл. 101е от ЗОП (отм.), с предмет: „Изготвяне на инвестиционен проект за нуждите на проект: „Хаманджия – Дуранкулак – първата европейска прото цивилизация“ по програма за трансгранично сътрудничество Румъния –България 2014-2020“;

- Договор № Д-174/10.07.2015 г., сключен между Община Шабла и „Новиза“ ЕООД на основание чл. 101е от ЗОП (отм.), с предмет: „Изготвяне на инвестиционен проект за нуждите на проект: „Хаманджия – Дуранкулак – първата европейска прото цивилизация“ по програма за трансгранично сътрудничество Румъния –България 2014-2020“, ведно с приложенията към него. Видно от чл. 2, ал. 1 от договора, стойността на проектирането е 19 246 лв. без ДДС. Приложеното в Образец № 12 към договора „Техническо задание за изготвяне на инвестиционен проект за нуждите на проект: „Хаманджия – Дуранкулак – първата европейска прото цивилизация“ е разработено за обект: Археологически парк „Хаманджия – Дуранкулак“, фаза – идеен проект.

В придружителното писмо до АОП е уточнено, че срокът за изготвяне на инвестиционния проект във фаза работен проект и приемането му е 2 месеца, а за дейността по осъществяване на авторски надзор е до датата на подписване на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа /Приложение № 15/, съгласно Наредба № 3 от 31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството.

**Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):**

Не е приложимо.

**Изводи:**

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се цели изработване на инвестиционен проект във фаза работен проект, въз основа на изработен и одобрен идеен инвестиционен проект и упражняване на авторски надзор при извършване на строително-монтажни работи по проект: „Хаманджия – Дуранкулак – първата европейска прото

цивилизация“ по програма за трансгранично сътрудничество Румъния –България 2014-2020.

Прилагането на избраното правно основание е свързано с условието поканеното в договарянето лице да е носител на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост. Съгласно чл. 3, ал. 1, т. 8 от Закона за авторското право и сродните му права (ЗАПСП) одобрените архитектурни проекти са обект на авторско право и това право възниква за автора му със създаването на съответния проект (чл. 2 от ЗАПСП). По смисъла на чл. 3, ал. 3 от същия закон обект на авторско право може да бъде и част от одобрен архитектурен проект. Според Глава седма от Наредбата за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти, издадена на основание чл. 139, ал. 5 от Закона за устройство на територията (ЗУТ), работният проект се изработва въз основа на съгласувания/одобрения проект в предходна фаза. Посочените разпоредби предопределят за изпълнител на следващата фаза на проектиране да се избира лицето, изготвило идейния проект за същия обект. Към преписката е представен договор № Д-174/10.07.2015 г. с предмет „Изготвяне на инвестиционен проект за нуждите на проект: „Хаманджия – Дуранкулак – първата европейска прото цивилизация“, сключен между Община Шабла и „Новиза“ ЕООД. В приложеното Техническо задание към договора е записано, че инвестиционният проект се изготвя във фаза – идеен проект. В случая може да се направи предположение, че изработването на инвестиционният проект във фаза – работен проект, не е било възложено с визирания договор. Същевременно, не са приложени доказателства, от които да е видно, че изпълнителят по договора е изготвил и предал на възложителя идеен инвестиционен проект за археологически парк „Дуранкулак-Хаманджия“ и същият е одобрен от компетентните органи. Не са представени документи, подкрепящи твърденията на възложителя, че „Новиза“ ЕООД не е отчуждило авторски права по смисъла на ЗАПСП в полза на Община Шабла. В допълнение, съгласно чл. 162, ал. 2 от ЗУТ условията и редът за осъществяване на авторски надзор по време на строителството се определят чрез договор между възложителя и проектанта. Според чл. 162, ал. 3 от същия закон, предписанията на проектанта, свързани с авторското му право, за точното спазване на изработения от него инвестиционен проект се вписват в заповедната книга и са задължителни за останалите участници в строителството. С оглед на изложеното, в случай че възложителят разполага с необходимите документи в подкрепа на изложените от него твърдения, може да се приеме за установено, че поканеното лице, изготвило идейния проект за обекта, е единственият възможен изпълнител на проектирането във фаза работен проект и на свързания със строителните дейности авторски надзор. Заедно с посоченото, правомерното прилагане на избраното правно основание е обвързано с условието правата, които служат като основание възложителят да игнорира общия ред за възлагане, да са възникнали законосъобразно. В разглеждания случай, допълнително условие е при определянето на реда за избор на проектант да е взета предвид и стойността на надзорната услуга, предвид обстоятелството, че авторският надзор се възлага именно на лицето, изготвило проекта, който се реализира. Приложеният договор № Д-174/10.07.2015 г. между Община Шабла и „Новиза“ ЕООД е на стойност 19 246 лв. без ДДС. Договорът е възложен посредством публична покана по реда на чл. 101е от ЗОП (отм.), приложим при поръчки за услуги на стойност от 20 000 до 66 000 лв. без

ДДС. Предвид стойността на услугите по допълнително проектиране и упражняване на авторски надзор – 48 950 лв. без ДДС, в случая не може да се приеме категорично, че при възлагането на идейния проект е отчетена необходимостта от възлагане на последващите услуги, респ. че описаният ред за възлагане е спазен.

---

*\* Забележка:* Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).

---